

ОТЧЕТ

НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪЮЗА НА СЪДИИТЕ В БЪЛГАРИЯ

ноември 2010 г. – януари 2012 г.

Съдържание:

1. Политики в подкрепа на независимостта на съдебната власт
2. Организационно развитие
3. Международни срещи
4. Партньорства
5. Финансиране

I. ПОЛИТИКИ В ПОДКРЕПА НА НЕЗАВИСИМОСТТА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

1. Политиката на УС за отстояване на независимостта на съдебната власт, като елемент от професионална отговорност на съдийската общност, беше в основата на дейността през изминалата година.

Изходихме от необходимостта да бъде дефиниран проблемът с независимостта на съда в България, за да се търсят адекватни и дългосрочно полезни решения.

Беше изготвен анализ на процесите на развитие на съдебната реформа през последните двадесет години, защото осъзнахме, че без преглед на историческия контекст, е трудно да се разбере отсъствието и на гражданска критичност към нарушеното разделение на властите, и липсата на сериозен вътрешен потенциал на съдебната система сама да създаде гаранции за независимостта си.

Анализът разгледа проблема с независимостта на законодателно ниво и на плоскостта на актуалното фактическо положение, доминирано от политическите посегателства на представители на изпълнителната власт.

След историческия преглед на промените в Конституцията и Закона за съдебната власт стигнахме убедено до заключението, че начинът на конституиране и статутът на ВСС не позволяват висшият кадрови орган на съдебната система да изпълнява основната си роля на защитник и гарант на съдебната независимост. Недостатъците на модела на ВСС и на атестирането бяха изведени като основните проблеми с независимостта на съда на законодателно ниво (най-близко до оценяваните магистрати са помощните атестационни комисии, но това само засилва възможността от влияние и намалява шансовете за обективност в оценката.)

Извършихме мониторинг на проявите на нарушено разделение на властите, като проследихме оценките, изразявани публично, от министъра на вътрешните работи за дейността на съдии и за конкретни съдебни актове.

Състоянието – институционално, законодателно и политическо, на независимостта на съда беше дефинирано чрез съпоставка с изведените относими стандарти в дейността на институциите на ООН, Съвета на Европа, Европейската комисия, като особено полезни бяха становищата на Консултативния съвет на европейските съдии.

2. Наред с дейностите по отстояване на независимостта на съда, равностойно значение бе отдадено на активностите на организацията, свързани със защита на конкретни професионални права и интереси на общността, като се стремяхме да проявяваме чувствителност и да реагираме на всички проблеми, които възникваха при администрирането, кадровото обезпечение и функционирането на съдебната власт. Сред тях бяха кадрови въпроси, включително провеждането на конкурси и атестацията на съдии, въпросите за избор на председатели на съдилища и членове на ВСС от квотата на съдилищата, за политиката на ВСС относно служебни пътни разходи на съдии и др.

3. Трето основно направление в дейността на организацията беше експертно участие – изразяване на становища по конституционни дела, по изработване на законопроекти и в различни форми на обучение.

3. Основните средства за провеждане на тези политики бяха публични становища, изявления и отворени писма, широко отразени в медиите и достъпни на електронната страница на ССБ.

По-важни публични писма и становища	
20.01.2011 г.	Писмо до Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (РАСЕ) с искане за експертиза за независимостта на съдебната власт
29.03.2011 г.	Становище до Комисията по правни въпроси при 41 Народно събрание относно промените в ЗСВ - за статута и обучението на младшите магистрати
13.04.2011 г.	Становище на ССБ по конституционно дело No. 5/2011 за установяване на противоконституционност на параграф 55 ЗИД на НПК
04.05.2011 г.	Писмо на ССБ до Министерство на правосъдието и Висшия съдебен съвет по повод създадената междуведомствена работна група, съставена от представители на МП и на ВСС, които ще подготвят изменения в Тарифата за държавните такси, които се събират от съдилищата по ГПК. За разрешение за теглене от детските влогове.
04.05.2011 г.	Писмо на ССБ до ВСС за натовареността на съдилищата
16.05.2011 г.	Писмо до ВСС относно независимостта на съдиите
15.06.2011 г.	Писмо до ВСС относно модела на ВСС и оставките на членовете му
24.10.2011 г.	Писмо до ВСС за конкурсите
12.12.2011 г.	Писмо до ВСС за предоставяне на исканията по чл. 188, ал. 1 ЗСВ на административните ръководители, с които уведомяват Висшия съдебен съвет за свободните длъжности в съответните органи на съдебната власт извън тези по чл. 178, ал. 1 ЗСВ.
13.12.2011 г.	Подкрепа на становището на САС относно проекта за система за измерване и оценка натоварването на съдиите
20.12.2011 г.	Писмо на ССБ до НС относно процедурата на излъчване на кандидати за инспектори в Инспектората към ВСС; Присъединяване към позицията на водещите неправителствени организации, които наблюдават дейността на съдебната власт по отношение на компрометираната процедура за избор на инспектори.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ

1. Приключване на проекта “МАТРА”. От него излязохме с 13 секции и сключено рамково тристранно споразумение за сътрудничество със съюзите на чешките и холандските съдии.

Дейност/дата	Съдържание
Среща на РУС в Хисаря 11-12 декември	Организира втората част на мотивационното и стратегическо обучение. Одобри Плана за действие през първата половина на 2011 г. Взе решения за промяна на процента на членски внос, начинът на неговото събиране, както и за задълженията на административния секретар.
Среща на РУС и комисиите във Велико Търново 26-27 февруари	Среща на РУС с 4 комисии с акцент върху екипната работа.
Трети кръг на срещи “на място” 19 март – 13 май	Всички срещи бяха посветени на запознаване на повече членове със сайта и базата данни на Съюза, да бъдат информирани за планираните дейности и да се получи обратна връзка по отношение на тяхното обучение и професионални нужди. Графикът на срещите бе следният: 19.03. Пловдив 01.04. Смолян 08.04. Враца, Монтана 14.04. Габрово 28.04. Варна 04.05. Благоевград 10.05. Видин 12-13.05. Стара Загора
Мисия на Съюза	Делегация на Съюза на съдиите в България гостува на Съюза на съдебната власт на

<p>на съдиите в България в Хага, Кралство Нидерландия</p> <p>28-31 март</p>	<p>Нидерландия и Холандския Хелзинкски комитет в Хага по повод редовно заседание на Общия съвет на ССВН.</p> <p>Мисията включва работни срещи с ръководството на съдийското сдружение-домакин, Висшия съдебен съвет на Кралството, Министерството на правосъдието и Върховния съд. В нея се включи и делегация на Чешкия съюз на съдиите.</p> <p>Срещите със ССВН бяха посветени на опознаване и обмен на опит в областта на организационното изграждане на сдруженията, финансовото и административното обезпечаване на тяхната дейност, механизмите за вътрешна и външна комуникация, взаимодействието им с институциите на държавата по въпросите на съдийската независимост, кариерното развитие на съдиите и консултиране на законодателните инициативи на правителството.</p>
<p>Среща на разширения Управителен съвет с комисиите към УС</p> <p>15-16 април</p>	<p>Обучителна програма на тема “Работа в екип”.</p>
<p>Среща на Съюза на съдиите в България със съдии от Варна</p> <p>28 април</p>	<p>Цел – членовете от Варна да се запознаят и приобщат към актуалните политики и инициативи на Съюза, като се зачетат техните идеи, професионални потребности и интереси.</p>

2. На 27 май 2011г. в Благоевград бе проведено медийно обучение на съдии от Благоевградски съдебен район на тема “Общественият облик на съдебната власт”.
3. През май 2011 г. стартира издаването на Електронен бюлетин с активното участие на Екатерина Николова, която поддържа и актуалната информация във Facebook.
4. През септември 2011г. бе извършено реструктуриране на администрацията, като бе назначен административен секретар на Съюза на постоянна длъжност, финансирана със средства от членския внос.
5. В периода септември-декември 2011 г. бе извършена актуализация на информацията на електронната страница на ССБ.
6. На електронната страница на Съюза започна публикуване на бюлетина на Български адвокати за правата на човека с последните решения на ЕСПЧ.
7. На 09.12.2011г. Съюзът на съдиите в България бе отличен от Българския Хелзинкски комитет с голямата награда “ЧОВЕК НА ГОДИНАТА”.
8. За отчетния период бяха приети 31 нови членове на ССБ и беше създадена нова (14-та по ред) секция към Районен съд Варна.
9. Имаме нов проект за 36 месеца с донор Фондация Америка за България. Планирани са дейности, свързани със съдебната реформа и укрепване на солидарността и капацитета на съдийската общност.

Предвижда се възстановяването на “Съдийски вестник” с активното участие и инициатива на младши съдиите Иван Георгиев и Васил Петров и сформирани работни групи и кръгли маси по съществените теми от дневния ред – за класифициране на делата, за оценка на натовареността, анализ на статуквото и др.

III. МЕЖДУНАРОДНИ СРЕЩИ

Период	Среща
Януари 2011	Посещение на делегация на Европейската Асоциация на съдиите в София
Май 2011	Участие в редовната среща на европейската асоциация на съдиите, проведена в Малта
Септември 2011	Участие в редовната среща на Международната асоциация на съдиите, проведена в Истанбул, Турция
Октомври 2011	Участие в среща, организирана от фондация "Конрад Аденауер" в Букурещ, Румъния на тема "Професионални организации на съдии и прокурори на балканските страни"

IV. ПАРТНЬОРСТВА

Партньори (активни през 2011 г.)	Структура на партньорството
Национални организации на правни общности: АПБ	Обмен на професионална информация, взаимно участие в семинари и дискусии, взаимно предоставяне на публикации и подкрепа при разпространение на публикации.
Чуждестранни сдружения на съдии: ЧСС и ССВН	Проектно сътрудничество в областта на организационното укрепване и професионалното развитие. Предоставяне на експертна помощ
Чуждестранни правозащитни организации: ХХК	Проектно сътрудничество в областта на организационното укрепване, финансова стабилизация и развиване на партньорства. Предоставяне на експертна помощ
Национални институции: МП, ДАЗД, КЗД, НКБТХ, МВР	Подкрепа на проектни дейности на ССБ чрез предоставяне на информация, участие в публични събития и солидаризиране с проектните резултати
Неправителствени организации: Български институт за правни инициативи, Институт за развитие на публичната среда, Програма за развитие на съдебната система, Програма достъп до информация, Център за либерални стратегии, Български хелзински комитет, Център за изследване на демокрацията, Асоциация за Европейска интеграция и права на човека, Български адвокати за правата на човека, Национална НПО за гражданско наблюдение на съда в България, Институт Отворено общество, Фондация Рискмонитор.	Сътрудничество и подкрепа на инициативата за започване на широко обсъждане на изменения в Закона за съдебната власт, с които да бъде уредена максимално прозрачна и отворена за гражданско участие процедура за назначения в съдебната власт и провеждане на назначенията в ИВСС по тази нова процедура.

V. ФИНАНСИРАНЕ

Към януари 2012 г. натрупаните средства по фонд Членски внос са 8975,49 лева. Сумата включва и направените спестявания в този фонд от 2010 г.

София, 21.01.2012г.

От името на Управителния съвет на
Съюза на съдиите в България

Мирослава Годорова – председател