



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София
ул. Екзарх Йосиф 12

Администрация – тел./факс 980-76-32, Счетоводство – тел./факс 986-77-34

Изх.№ 97-00-237

ДО
СЪЮЗА НА СЪДИИТЕ В БЪЛГАРИЯ

Дата: 15.01.2013 г.

На Ваш изх. № ССБ 024/07.12.2012 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка със стремежа на Висшия съдебен съвет (ВСС) за прозрачност и отчетност в своята работа и откритост в общуването с професионалната общност Ви предоставяме следната информация по поставените от Вас въпроси:

1. Бюджетът на съдебната власт включва всички приходи от дейността на органите на съдебната власт и на Националния институт на правосъдието, разходите за издръжка на органите на съдебната власт, с изключение на разходите които по силата на Закона за съдебната власт (чл. 388, ал. 2) се осигуряват по бюджета на Министерството на правосъдието.

Висшият съдебен съвет като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити е **отговорен** за вярното и честно представяне на информацията във финансовия отчет (включващ годишен отчет за касовото изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки и фондове и годишен баланс и приложенията към тях) и за съответствие с приложимата рамка на финансово отчитане, както и за системата на вътрешния контрол, необходима за изготвянето на финансовия отчет без съществени отклонения.

Сметната палата извършава **всяка година** финансов одит за заверка на годишния финансов отчет на съдебната власт и ВСС.

През 2012 г. Сметната палата е извършила **финансов одит** на годишния финансов отчет на съдебната власт и ВСС за 2011 г. Изготвен е одитен доклад и одитно становище за **заверка без резерви** на годишния финансов отчет на съдебната власт и Висшия съдебен съвет за 2011 г. Със заверката е изразено независимо мнение, че годишният финансов отчет на съдебната власт и ВСС за 2011 г дава вярна и честна представа за неговото финансово състояние и имущество в съответствие с идентифицираната обща рамка за финансова отчетност.

Съгласно закона за Сметната палата, одитната институция извършва и „одит на изпълнението”, който представлява проверка на дейностите по планиране, изпълнение и контрол на всички равнища на управление в одитирания обект с оглед на тяхната ефективност, ефикасност и икономичност, т. е. **обосновава целесъобразността на разходите за определен одитиран период.**

На основание § 24, ал. 1 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2011 г., **информация за годишния финансов отчет на съдебната власт и ВСС за 2011 г. е публикувана на интернет - страницата на ВСС в секция „Доклади, декларации”.**

2. Основният принцип при разработване на бюджетната прогноза на съдебната власт за периода 2013 г. – 2015 г. е **независимост и прогнозиране на оптимален размер на средствата** за нормалното функциониране на съдебните институции. Разчетите са съобразени и с приоритетите и мерките на Стратегията за продължаване на реформата на съдебната система. Същите са изготвени като са анализирани обективните потребности от магистрати и съдебни служители, спрямо броя на съдебните производства и темпа на тяхното нарастване. Прогнозата е съобразена и с действащите нормативни актове и структурни промени. Предвидени са и средства за ИТ стратегия на правораздавателните органи в България.

Данните в тригодишната прогноза са консолидирани от предложенията на органите на съдебната власт, на база минимални разчети, необходими за нормалното функциониране и осигуряващи бързо правораздаване, като са отразени последните промени в Закона за съдебната власт (ЗСВ) и други нормативни актове, съгласно **Указания** на Министерство на финансите за подготовката на бюджетната прогноза на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити за 2013 г. - 2015 г. (БЮ № 1/30.01.2012 г.).

С решение на ВСС по протокол № 8/23.02.2012 г. са одобрени и изпратени в **срок** разчетите по бюджетната прогноза на съдебната власт за периода 2013 г. - 2015 г., съгласно изискванията на Решение на Министерски съвет № 41/20.01.2012 г.

Тригодишната бюджетна прогноза на съдебната власт е предоставена и на министъра на правосъдието за подпомагане изготвянето на проектобюджета на съдебната власт за 2013 г.

3. Проектът на бюджет на съдебната власт за 2013 г. е изготвен на база указанията на Министерство на финансите за подготовка на проектобюджета за 2013 г. и прогнозите за 2014 г. и 2015 г., съгласно чл. 363 от ЗСВ.

ВСС с решение по **протокол № 21/17.05.2012 г. приема проекта на бюджет на съдебната власт за 2013 г.** и актуализирани разчети за 2014 г. и 2015 г., ведно с приложенията към него, внесен от министъра на правосъдието за обсъждане. Същият е представен в Министерството на финансите в указания срок за включване в проекта на Закон за държавния бюджет на република България за 2013 г.

ВСС с решение по **протокол № 43/16.10.2012 г. поддържа проекта на Висшия съдебен съвет (ВСС) по бюджета на съдебната власт за 2013 г.**(приет с решение по протокол № 21/17.05.2012 г), включен в чл. 2 от Законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2013 г. Прието е и **допълнително становище** с решение на ВСС по протокол № 43/16.10.2012 г., което е представено в Министерски съвет в срока по чл. 34, ал. 1, във връзка с чл. 32 от Устройствения правилник на МС и на неговата администрация.

(хил. лв.)

<i>Показатели</i>	<i>Проект на ВСС за 2013 г.</i>	<i>Проект на МС за 2013 г.</i>	<i>Разлика (к. 2 - к. 3)</i>
1.	2.	3.	4.
1. Приходи	140 000, 0	140 000, 0	-
2. Разходи:	507 216, 6	400 600, 0	- 106 616, 6
в. т. ч.,			
2.1. Текущи разходи	486 397, 8	397 550, 0	- 88 847, 8
2.2. Капиталови разходи	19 918, 8	2 450, 0	- 17 468, 8
2.3. Резерв за неотложни и непредвидими разходи	900, 0	600, 0	- 300, 0
3. Трансфери (субсидия)	367 216, 6	260 600, 0	-106 616, 6

Съгласно ЗДБРБ за 2012 г. утвърденият план на приходите по бюджета на съдебната власт е в размер на **140 000, 0 хил. лв.**

Увеличението на приходната част от бюджета на съдебната власт за 2012 г. е в **резултат на констатация на Сметната палата** по одитен доклад за извършен одит на финансовото управление на съдебната власт и ВСС за периода от 01.01.2009 г. до 31.12.2009 г. Одитният екип потвърждава запазване на тенденцията за нереално планиране на приходите – т.е. планиране в по-нисък размер. Това предопределя факта, че приходите в проекта за бюджет следва да бъдат планирани в реални стойности. ВСС би приел това при условие, че предложения от ВСС бюджетен кредит (субсидия) в проекта на бюджет бъде одобрен от Народното събрание при приемането на ЗДБРБ за бюджетната година.

Утвърденият със Закона за държавния бюджет на РБ (ЗДБРБ) за 2012 г. бюджет на съдебната власт е **400 000, 0 хил. лв.** Съгласно чл. 2, ал. 5 от ЗДБРБ за 2012 г. се дава възможност ВСС да разпредели до 20 000, 0 хил. лв. от преходния остатък. На това основание, ВСС утвърди бюджета на съдебната власт за 2012 г. в размер на 420 000, 0 хил. лв. С Решение № 16/28.02.2012 г. на междуведомствения съвет на КАС и писмо № 11-00-9/02.05.2012 г. на Министерство на финансите (МФ) е увеличен бюджета на съдебната власт със 160 хил. лв.

Реалната разлика между бюджет 2012 г. и проекта на бюджет на съдебната власт за 2013 г. е в размер на 87 000, 0 хил. лв. Средствата са разпределени по показатели както следва:

- Заплати –	29 500, 0 хил. лв.
- Други възнаграждения и плащания –	900, 0 хил. лв.
- Социални осигуровки –	11 800, 0 хил. лв.
- Издръжка –	26 800, 0 хил. лв.
- Капиталови разходи –	17 700, 0 хил. лв.
- Резерв за неотложни и непредвидени разходи –	300, 0 хил. лв.

4. ВСС изготвя и представя в Министерството на финансите ежемесечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджета на органите на съдебната власт и на администрацията на ВСС, обобщена тримесечна и годишна обратна ведомост и годишен финансов отчет на съдебната власт. Отчетите са

изготвени на база представените отчети на органите на съдебната власт. В обобщения отчет са включени отчетите на 187 второстепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Отчетите за касовото изпълнение в органите на съдебната власт се изготвят в съответствие с указанията на Министерството на финансите и писма – указания на ВСС.

С решение на ВСС по протокол № 3/19.01.2012 г. са утвърдени бюджетните сметки на органите на съдебната власт за 2012 г.

Отчетените приходи по бюджета на съдебната власт към 31.12.2012 г. са в размер на 140 447,8 хил. лв., формирани от съдебни такси, други неданъчни приходи, глоби, санкции и наказателни лихви, приходи и доходи от собственост и постъпления от продажба на нефинансови активи.

В общия обем на приходите най-голям относителен дял заемат приходите от съдебни такси – 86,3 на сто. Най-важната причина за ниския процент на изпълнение на приходите е **увеличената с 34 500 хил. лв. приходна част по бюджета на съдебната власт**. Друг фактор оказващ съществено влияние е отделянето на Търговския регистър към Агенцията по вписванията и прехвърлянето на приходите от фирмени дела и издавани удостоверения за актуални състояния.

Отчетените разходи по бюджета на съдебната власт към 31.12.2012 г са в размер на 420 257,7 хил. лв. Най-голям относителен дял в разходите заемат разходите за заплати и разходите за осигурителни вноски – 81 на сто от отчетените разходи по бюджета на съдебната власт.

След решение на комисия „Бюджет и финанси”, посочените данни и **справка - информация за изпълнението на бюджета се публикуват ежемесечно на интернет - страницата на ВСС**.

В края на м. ноември 2012 г. приключи **текущия контрол към 30.06.2012 г. на съдебната власт и ВСС**, извършен от Сметната палата (**докладът е публикуван след решение на комисия „Бюджет и финанси” по протокол №54/05.12.2012 г. на интернет-страницата на ВСС**).

5. При анализ на разходите извършени от ВСС и съдилищата за периода 2008 г. - 2011 г., може да се направи извода, че **утвърдения бюджет на съдилищата през годините не намалява**. Допълнителните средствата, с които е обезпечена разходната част на бюджета им е от **преизпълнение** на приходите на органите на съдебната власт.

На 03.10.2008 г. бе конституиран **постоянно действащ Висш съдебен съвет**, състоящ се от 25 члена на ВСС, на което се дължи увеличението на разходите по бюджета на ВСС и неговата администрация.

През 2009 г. по бюджета на съдебната власт е **реализирано преизпълнение на приходите**, но Министерство на финансите през м. декември 2009 г. **лишава ВСС** от разполагаемия лимит (бюджетни средства) по СЕБРА (система за електронни бюджетни разплащания). Това не дава възможност да бъдат извършени разходите в рамките на бюджетната година.

ЛВ.

		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
	1	2	3	4	5
	Висш съдебен съвет				
	1. Бюджет по ЗДБРБ	4 776 000	10 191 400	7 711 000	7 711 000
	2. Отчет към 31.12.	7 515 836	8 678 743	8 946 554	7 554 487
	Разлика (р.2-р.1)	2 739 836	-1 512 657	1 235 554	-156 513
	Съдилища				
	3. Бюджет по ЗДБРБ	200 107 000	221 247 000	195 368 000	195 368 000
	4. Отчет към 31.12.	219 018 757	193 120 993	225 039 601	218 949 582
	Разлика (р.4-р.3)	18 911 757	-28 126 007	29 671 601	23 581 582

6. Управлението на финансовите ресурси в системата на съдебната власт се осъществява в съответствие с действащата нормативна уредба, приетите вътрешни актове, регламентиращи дейността на органите на съдебната власт, както и с решения на ВСС и на комисиите към него.

ВСС изготвя и утвърждава ежегодно правила и указания, с които се определят начина на разходване и отчитане на бюджетните средства за съответната година.

С решение на комисия „Бюджет и финанси” и ВСС се определят ежегодно лимити за представителни и други разходи, във връзка с изискванията на постановленията на МС за изпълнението на бюджета за съответната година.

Утвърдените капиталови разходи по бюджета на съдебната власт за 2013 г. са в размер на 2 450 хил. лв. (крайно недостатъчни). През бюджетната година след искане от съответния орган на съдебната власт и преценка на целесъобразността на разходите от комисия „Бюджет и финанси”, същите се утвърждават по бюджетните сметки на органите на съдебната власт.

Нереалният размер на утвърдения бюджет на съдебната власт за 2013 г. би могло да бъде компенсиран единствено със съкращения на щатната численост на персонала, поради факта че работните заплати заемат най-висок процент при формиране структурата на бюджета.

За предприемането конкретни мерки от страна на ВСС за **оптимизиране на разходите през 2013 г. е необходимо да се утвърдят и актуализирани показатели и правила за оценка на натовареността** и да бъде изготвен анализ от Комисия по „Анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт” към ВСС.

Във връзка с гореизложеното, съгласно решение на комисия „Бюджет и финанси” **на интернет - страницата на ВСС** е дефинирана тема във формата за контакт със следната редакция „Как да ни стигне бюджета за 2013 г.?” Всички постъпили предложения се анализират и ще бъдат използвани за подобряване на финансовата дисциплина.

Висшият съдебен съвет остава с най-добри намерения при предоставяне на необходимата информация на Съюза на съдиите в България и за ползотворно сътрудничество за повишаване на ефективността в работата на цялостната дейност в съдебната система, във връзка с изискванията на Закона за съдебната власт и създаване на механизми за достъп до информация с цел повишаване на общественото доверие в съдебната власт, както и нормализиране на финансовите взаимоотношения с участниците в съдебния процес.

**ЧЛЕН НА КОМИСИЯ
„БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ“: /П/**

Р. ГЕОРГИЕВ